**8.pielikums**

Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam

2021.- 2028.gadam

# Sadzīves atkritumu apsaimniekošanas reģionu attīstība Latvijā pēc 2020. gada

Latvijā 2019. gadā 63,8 % SA tika apglabāti atkritumu poligonos. Tāpat kā citām ES dalībvalstīm, Latvijai  nākamajā plānošanas periodā no 2021. gada izvirzīti ambiciozi mērķi attiecībā uz atkritumu dalīto savākšanu, sagatavošanu atkārtotai izmantošanai un pārstrādei, un apglabāšanu atkritumu poligonos, tā piemēram, 2035. gadā atkritumu poligonos varēs apglabāt ne vairāk kā 10 % no radītajiem SA.

Plānojot turpmāko atkritumu apsaimniekošanas reģionu attīstību, jāņem vērā, ka kopš AAR izveides situācija atkritumu apsaimniekošanas jomā ir mainījusies:

* atkritumu apglabāšana nav galvenā atkritumu apsaimniekošanas sistēmas funkcija, līdz ar to aktualitāti zaudē SAP kā atkritumu apglabāšanas vieta un vienojošais elements;
* ir notikušas būtiskas izmaiņas iedzīvotāju skaita ziņā reģionos un ATR rezultātā izveidotajās pašvaldībās radītie atkritumu apjomi, kas potenciāli nogādājami poligonos, ir mainījušies;
* kā prioritāte atkritumu apsaimniekošanas sektorā ir noteikta atkritumu rašanās novēršana, atkritumu atkārtotas izmantošanas, pārstrādes un reģenerācijas veicināšana, kuras sekmes lielā mērā nosaka atbilstošas infrastruktūras pieejamība.

Gan šobrīd, gan arī turpmāk ir prognozējama dalīti vākto atkritumu apjomu palielināšanās, kas nosaka nepieciešamību attīstīt infrastruktūru, kas nepieciešama dalīti savākto pārstrādei derīgo materiālu sagatavošanai pārstrādei. Iepriekš minētie faktori atstāj ietekmi uz infrastruktūru, kas paredzēta nešķirotu SA plūsmas sagatavošanai pārstrādei un reģenerācijai.

Jaunos mērķus un izaicinājumus ir iespējams sasniegt tikai, veidojot spēcīgus AAR, kas spējīgi piesaistīt investīcijas un īstenot izvirzītos mērķus, kā arī nodrošināt infrastruktūras uzturēšanu, tiesiskajā regulējumā iekļauto prasību izpildi un atbilstošas kvalitātes pakalpojumu sniegšanu atkritumu radītājiem.

Lai efektīvāk plānotu atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izveidošanu un resursu piesaisti un izmantošanu, nepieciešams veidot **spēcīgus atkritumu apsaimniekošanas reģionus**, kas nav sadrumstaloti, ir ekonomiski dzīvotspējīgi un ilgtermiņā spēs nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas mērķu izpildi.

Analizējot pašreizējo situāciju SA apsaimniekošanā, SIA “Geo Consultants” pētījuma ietvaros tika novērtēti katrā AAR radītie atkritumu apjomi pa atkritumu grupām, esošā atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūra, atkritumu apsaimniekošanas finanšu ekonomiskie aspekti.

1. **Poligonu darbības rādītāji un kredītsaistības**

Lai novērtētu atkritumu poligonu turpmākās izmantošanas iespējas, ekonomisko dzīvotspēju un efektivitāti, tika analizēti arī poligonu darbības rādītāji un kredītsaistības, kas apkopoti 1. tabulā.

**1. tabula. SAP darbības rādītāji un kredītsaistības.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Poligona nosaukums | mērv. | Getliņi | Brakšķi | Cinīši | Daibe | Dziļā vāda | Janvāri | Kaudzītes | Križevņiki | Ķīvītes | Pentuļi |
|  | Poligona apsaimniekotājs | SIA "Getliņi EKO" | SIA "JKP" | SIA "AADSO" | SIA "ZAAO" | SIA "Vidusdaugavas SPAAO" | SIA "AAS Piejūra" | SIA "AP Kaudzītes" | SIA "ALAAS" | SIA "Liepājas RAS" | PSIA "VLK" |
|  | AAR | Pierīgas AAR | Zemgales AAR | Dienvidlatgales AAR | Ziemeļvidzemes AAR | Vidusdaugavas AAR | Piejūras AAR | Malienas AAR | Austrumlatgales AAR | Liepājas AAR | Ventspils AAR |
|  | ***Poligonu darbības rādītāji 2019. Gadā*** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | *Pieņemto atkritumu daudzums* | *tonnas* | *463 684* | *46 947* | *45 431* | *53 818* | *22 968* | *45 500* | *9 586* | *18 460* | *41 747* | *28 943* |
|  | *Apgalbāto atkritumu īpatsvars* | *%* | *18,4%* | *43,7%* | *56,4%* | *51,3%* | *88,6%* | *27,2%* | *38,5%* | *52,5%* | *28,6%* | *12,8%* |
|  | Ražošanas izdevumi uz pieņemto atkritumu 1 tonnu, neiesk. DRN un PL nolietojumu | EUR/t | 25,88 | 20,84 | 20,95 | 25,81 | 30,31 | 29,26 | 32,53 | 25,47 | 33,05 | 25,38 |
|  | Ražošanas personāla izmaksas uz pieņemto atkritumu 1 tonnu | EUR/t | 6,98 | 8,38 | 9,87 | 6,60 | 12,60 | 14,13 | 11,94 | 13,22 | 11,30 | 4,25 |
|  | PL nolietojums uz pieņemto atkritumu 1 tonnu | EUR/t | 8,53 | 3,93 | 7,60 | 9,57 | 33,11 | 28,85 | 26,64 | 21,57 | 21,40 | 12,96 |
|  | Administrācijas izmaksu īpatsvars no kopējiem poligona izdevumiem | % | 7,1% | 5,5% | 7,8% | 6,0% | 3,0% | 10,2% | 6,8% | 3,8% | 10,5% | 0,0% |
|  | Izdevumi uz pieņemto atkritumu 1 tonnu | EUR/t | 45,54 | 46,81 | 57,84 | 62,31 | 104,68 | 78,16 | 81,64 | 72,92 | 74,71 | 43,84 |
|  | Ieņēmumi uz pieņemto atkritumu 1 tonnu | EUR/t | 54,21 | 53,30 | 50,10 | 62,01 | 76,82 | 59,13 | 64,99 | 55,03 | 65,20 | 43,01 |
|  | ***Kredītsaistības*** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Kredītsaistību atlikums uz 31.12.2019. | EUR | 7 464 330 | 342 705 | 0 | 1 300 867 | 2 856 386 | 2 424 800 | 152 965 | 402 715 | 295 000 | 689 348 |
|  | Kredītu atmaksas termiņš | gads | 2026 | 2023 | - | 2026 | 2041 | 2030 | 2027 | 2026 | 2022 | 2026 |

1. **Potenciāli poligonos nogādājamo atkritumu radīšana pašvaldību griezumā**

Viens no pamatfaktoriem AAR robežu pārskatīšanai ir ATR rezultātā izveidotajās pašvaldībās radītie atkritumu apjomi, kas potenciāli nogādājami poligonos. Atkritumu apjomu raksturojums sagatavots balstoties uz 2019. gada faktiskajiem datiem par atkritumu plūsmām uz poligoniem, iedzīvotāju skaitu pašvaldībās un aprēķināto radīto atkritumu daudzumu uz vienu iedzīvotāju. Prognoze laika posmam no 2020.gadam līdz 2035. gadam sagatavota balstoties uz izstrādātajiem pieņēmumiem par radīto atkritumu apjomu dinamiku un demogrāfiskajām prognozēm. Skat 2. tabulu.

**2.tabula.** Radītais poligonos nogādājamo atkritumu daudzums pašvaldībās 2020.-2035.gads, tonnas

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pašvaldība** | **Atkritumu plūsma** | **2020** | **2025** | **2030** | **2035** | **Kopā 2020-2035.** |
| Aizkraukles nov. | NSA | 5 582 | 6 280 | 6 086 | 5 814 | 96 977 |
| Citi | 1 228 | 1 382 | 1 339 | 1 279 | 21 335 |
| Alūksnes nov. | NSA | 1 641 | 1 728 | 1 534 | 1 313 | 25 501 |
| Citi | 460 | 484 | 429 | 368 | 7 140 |
| Augšdaugavas nov. | NSA | 3 186 | 3 339 | 3 004 | 2 523 | 49 272 |
| Citi | 573 | 601 | 541 | 454 | 8 869 |
| Ādažu nov. | NSA | 6 096 | 7 928 | 8 860 | 10 320 | 134 568 |
| Citi | 1 951 | 2 537 | 2 835 | 3 303 | 43 062 |
| Balvu nov. | NSA | 2 219 | 2 389 | 2 213 | 1 969 | 35 914 |
| Citi | 621 | 669 | 620 | 551 | 10 056 |
| Bauskas nov. | NSA | 8 850 | 10 015 | 9 776 | 9 427 | 155 297 |
| Citi | 2 832 | 3 205 | 3 128 | 3 017 | 49 695 |
| Cēsu nov. | NSA | 8 148 | 9 045 | 8 527 | 8 041 | 138 209 |
| Citi | 4 074 | 4 522 | 4 264 | 4 021 | 69 105 |
| Daugavpils | NSA | 23 881 | 26 707 | 25 645 | 24 472 | 411 325 |
| Citi | 4 299 | 4 807 | 4 616 | 4 405 | 74 039 |
| Dienvidkurzemes nov. | NSA | 6 493 | 7 251 | 6 985 | 6 590 | 111 481 |
| Citi | 1 623 | 1 813 | 1 746 | 1 647 | 27 870 |
| Dobeles nov. | NSA | 7 266 | 8 049 | 7 692 | 7 195 | 123 270 |
| Citi | 799 | 885 | 846 | 791 | 13 560 |
| Gulbenes nov. | NSA | 2 496 | 2 755 | 2 581 | 2 406 | 41 919 |
| Citi | 699 | 771 | 723 | 674 | 11 737 |
| Jelgava | NSA | 20 472 | 24 053 | 24 432 | 24 816 | 381 894 |
| Citi | 2 252 | 2 646 | 2 687 | 2 730 | 42 008 |
| Jelgavas nov. | NSA | 6 564 | 7 612 | 7 668 | 7 652 | 120 064 |
| Citi | 722 | 837 | 844 | 842 | 13 207 |
| Jēkabpils nov. | NSA | 9 546 | 10 683 | 10 288 | 9 772 | 164 491 |
| Citi | 2 100 | 2 350 | 2 263 | 2 150 | 36 188 |
| Jūrmala | NSA | 15 936 | 18 954 | 19 428 | 20 259 | 303 687 |
| Citi | 6 374 | 7 582 | 7 771 | 8 104 | 121 475 |
| Krāslavas nov. | NSA | 3 104 | 3 266 | 2 944 | 2 498 | 48 303 |
| Citi | 559 | 588 | 530 | 450 | 8 694 |
| Kuldīgas nov. | NSA | 4 983 | 5 615 | 5 447 | 5 213 | 86 767 |
| Citi | 2 093 | 2 358 | 2 288 | 2 189 | 36 442 |
| Ķekavas nov. | NSA | 9 620 | 12 016 | 12 937 | 14 202 | 198 110 |
| Citi | 3 079 | 3 845 | 4 140 | 4 545 | 63 395 |
| Liepāja | NSA | 17 877 | 20 316 | 19 701 | 19 312 | 315 582 |
| Citi | 4 469 | 5 079 | 4 925 | 4 828 | 78 895 |
| Limbažu nov. | NSA | 4 297 | 4 819 | 4 606 | 4 381 | 74 046 |
| Citi | 2 148 | 2 409 | 2 303 | 2 191 | 37 023 |
| Līvānu novads | NSA | 1 738 | 1 916 | 1 819 | 1 688 | 29 243 |
| Citi | 313 | 345 | 327 | 304 | 5 264 |
| Ludzas nov. | NSA | 3 466 | 3 755 | 3 501 | 3 145 | 56 647 |
| Citi | 381 | 413 | 385 | 346 | 6 231 |
| Madonas nov. | NSA | 3 394 | 3 740 | 3 505 | 3 257 | 56 879 |
| Citi | 747 | 823 | 771 | 717 | 12 513 |
| Mārupes nov. | NSA | 8 198 | 11 307 | 13 547 | 15 697 | 196 340 |
| Citi | 2 623 | 3 618 | 4 335 | 5 023 | 62 829 |
| Ogres nov. | NSA | 14 432 | 16 942 | 17 197 | 17 414 | 268 724 |
| Citi | 4 618 | 5 421 | 5 503 | 5 573 | 85 992 |
| Olaines nov. | NSA | 6 702 | 7 866 | 7 950 | 8 182 | 125 106 |
| Citi | 2 144 | 2 517 | 2 544 | 2 618 | 40 034 |
| Preiļu nov. | NSA | 3 241 | 3 526 | 3 299 | 2 985 | 53 315 |
| Citi | 583 | 635 | 594 | 537 | 9 597 |
| Rēzekne | NSA | 9 008 | 9 862 | 9 332 | 8 610 | 150 219 |
| Citi | 991 | 1 085 | 1 026 | 947 | 16 524 |
| Rēzeknes nov. | NSA | 3 485 | 3 881 | 3 710 | 3 481 | 59 468 |
| Citi | 383 | 427 | 408 | 383 | 6 542 |
| Rīga | NSA | 220 759 | 268 398 | 281 420 | 296 588 | 4 341 513 |
| Citi | 70 643 | 85 887 | 90 055 | 94 908 | 1 389 284 |
| Ropažu nov. | NSA | 8 575 | 10 801 | 11 723 | 13 005 | 179 052 |
| Citi | 2 744 | 3 456 | 3 751 | 4 162 | 57 297 |
| Salaspils nov. | NSA | 4 641 | 5 849 | 6 351 | 6 926 | 96 517 |
| Citi | 1 485 | 1 872 | 2 032 | 2 216 | 30 885 |
| Saldus nov. | NSA | 5 851 | 6 448 | 6 126 | 5 671 | 98 375 |
| Citi | 1 463 | 1 612 | 1 531 | 1 418 | 24 594 |
| Saulkrastu nov. | NSA | 2 218 | 2 666 | 2 763 | 2 877 | 42 843 |
| Citi | 710 | 853 | 884 | 921 | 13 710 |
| Siguldas nov. | NSA | 8 834 | 10 637 | 11 043 | 11 625 | 171 492 |
| Citi | 2 827 | 3 404 | 3 534 | 3 720 | 54 877 |
| Smiltenes nov. | NSA | 2 672 | 2 977 | 2 820 | 2 666 | 45 570 |
| Citi | 1 336 | 1 488 | 1 410 | 1 333 | 22 785 |
| Talsu nov. | NSA | 7 163 | 8 012 | 7 732 | 7 329 | 123 380 |
| Citi | 2 865 | 3 205 | 3 093 | 2 931 | 49 352 |
| Tukuma nov. | NSA | 8 997 | 10 225 | 10 004 | 9 724 | 158 935 |
| Citi | 3 599 | 4 090 | 4 002 | 3 890 | 63 574 |
| Valkas nov. | NSA | 2 810 | 2 966 | 2 643 | 2 277 | 43 862 |
| Citi | 1 405 | 1 483 | 1 322 | 1 138 | 21 931 |
| Valmieras nov. | NSA | 9 022 | 10 484 | 10 740 | 10 673 | 166 070 |
| Citi | 4 511 | 5 242 | 5 370 | 5 337 | 83 035 |
| Ventspils | NSA | 9 746 | 10 970 | 10 651 | 10 224 | 169 692 |
| Citi | 4 093 | 4 607 | 4 474 | 4 294 | 71 271 |
| Ventspils nov. | NSA | 1 961 | 2 219 | 2 164 | 2 084 | 34 384 |
| Citi | 824 | 932 | 909 | 875 | 14 441 |

Poligonos apsaimniekojamo atkritumu apjoms pārskata periodā bāzes atkritumu ražošanas scenārijā tiek lēsts no 669 tūkst. t 2020. gadā līdz 826 tūkst. t 2035. gadā, kopā 16 gadu periodā aptuveni 12,0 milj. tonnas. Saskaņā ar aprēķinu rezultātiem dažādās pašvaldībās ir vērojamas atšķirīgas tendences apsaimniekojamo atkritumu apjomu pieauguma – samazinājuma ziņā, ko nosaka iedzīvotāju skaita izmaiņas. Var prognozēt, ka faktiskais poligonos nogādāto atkritumu apjoms būs mazāks, ko ietekmēs pārstrādei derīgu materiālu dalītās vākšanas apjomu pieaugums, tāpat samazināsies poligonos nogādāto nešķiroto sadzīves atkritumu plūsma BNA dalītās vākšanas sistēmas attīstības rezultātā.

Kopējais pašvaldībās radīto sadzīves atkritumu daudzums 2025. gadā grafiski raksturots 1. attēlā.



**1.attēls.** Pašvaldībās radīto SA daudzums 2025.gadā (prognoze)

1. **Atkritumu apsaimniekošanas reģionu attīstība – kritēriji reģionu robežu pārskatīšanai**

Krasi atšķirīgie darbības apjomi atšķirīgos AAR kā arī atkritumu apsaimniekošanas sistēmas darbības principu izmaiņas nosaka AAR robežu pārskatīšanas nepieciešamību. Sekmīgai atkritumu apsaimniekošanas mērķu sasniegšanai ir nepieciešama atkritumu apsaimniekošanas sistēmas centralizācija, tādejādi nodrošinot lielāku vienuviet apsaimniekojamo atkritumu apjomu, kas rada iespēju efektīvāk investēt tehnoloģijās, kas nepieciešamas atkritumu pārstrādes apjomu palielināšanai.

Galvenie kritēriji AAR robežu un tajos ietilpstošo pašvaldību saraksta pārskatīšanai ir:

* atkritumu rašanās “smaguma” centri attiecībā pret to apsaimniekošanai nepieciešamās infrastruktūras novietojumu,
* esošie atkritumu plūsmu pārvadājumu virzieni un attālumi, ceļu pieejamība,
* infrastruktūras kapacitāte, un poligonu optimizācijas pasākumi,
* finanšu ekonomiskie rādītāji, t.sk. esošo saistību segšanas iespējas, jaunu infrastruktūras objektu finansēšanas iespējas,
* piedāvāto izmaiņu ietekme uz atkritumu radītāju maksātspēju.

Sagatavojot pamatojumu pašvaldību piekritībai AAR, tika ņemts vērā arī administratīvi teritoriālais iedalījums atbilstoši ATR.

Pamatpieņēmumi un kritēriji atkritumu apsaimniekošanas reģionu un infrastruktūras optimizācijai ir šādi:

* Vērtējot esošās infrastruktūras pieejamību un turpmāku ieguldījumu nepieciešamību, īpaši teritorijās ar mazāku apsaimniekojamo atkritumu apjomu, jāizskata specializācijas iespējas noteiktu atkritumu plūsmu un/vai atkritumu apsaimniekošanas darbību īstenošanā;
* Plānojot sistēmas centralizācijas pasākumus, jāņem vērā nākotnes atkritumu plūsmu apjomi, virzieni, optimizējot atkritumu sagatavošanas infrastruktūru pārstrādei un reģenerācijai.

### Atkritumu apsaimniekošanas reģionu optimizācija – septiņu reģionu modelis

Izstrādājot optimizācijas priekšlikumu 7 AAR robežās sākotnēji tiek piedāvāta šādu reģionu iekļaušana modelī:

* Apvienojoties Dienvidlatgales AAR, Austrumlatgales AAR un daļai no Vidusdaugavas AAR tiek izveidots Latgales AAR;
* Apvienojoties Ziemeļvidzemes, Malienas AAR, daļai no Vidusdaugavas AAR un daļai no Pierīgas AAR tiek izveidots Vidzemes AAR;
* Pierīgas AAR apvienojoties ar daļu Vidusdaugavas AAR tiek paplašināts Pierīgas AAR;
* Piejūras AAR, Liepājas AAR, Zemgales AAR un Ventspils AAR saglabājas to esošajās robežās.

Apkopojumu par pašvaldību piekritību izveidojamajiem atkritumu apsaimniekošanas reģioniem skatīt 3. tabulu.

**3.tabula.** Pašvaldību piekritība 7AAR.

| **AAR** | **Valstspilsētu pašvaldības** | **Novadu pašvaldības** |
| --- | --- | --- |
| Latgales | Daugavpils, Rēzekne | Ludzas nov., Rēzeknes nov., Augšdaugavas nov., Krāslavas nov., Līvānu novads., Preiļu nov., Jēkabpils nov. |
| Liepājas | Liepāja | Dienvidkurzemes nov., Saldus nov. |
| Piejūras | Jūrmala, | Talsu nov., Tukuma nov. |
| Pierīgas | Rīga, | Aizkraukles nov., Ādažu nov., Bauskas nov., Ķekavas nov., Mārupes nov., Ogres nov., Olaines nov., Ropažu nov., Salaspils nov. |
| Ventspils | Ventspils | Ventspils nov. |
| Vidzemes | - | Madonas nov., Alūksnes nov., Balvu nov., Gulbenes nov., Cēsu nov., Limbažu nov., Smiltenes nov., Valkas nov., Valmieras nov., Saulkrastu nov., Siguldas nov. |
| Zemgales | Jelgava | Dobeles nov., Jelgavas nov. |

### Atkritumu apsaimniekošanas reģionu optimizācija – piecu reģionu modelis

Izstrādājot optimizācijas priekšlikumu 5 AAR robežās sākotnēji tiek piedāvāta šādu reģionu izveide:

* Apvienojoties Dienvidlatgales AAR, Austrumlatgales AAR un daļai no Vidusdaugavas AAR tiek izveidots Latgales AAR;
* Apvienojoties Ziemeļvidzemes, Malienas AAR, daļai no Vidusdaugavas AAR un daļa no Pierīgas AAR tiek izveidots Vidzemes AAR;
* Pierīgas AAR apvienojoties ar Zemgales AAR tiek izveidots Viduslatvijas AAR;
* Piejūras AAR apvienojoties ar daļu no Ventspils AAR tiek izveidots Ziemeļkurzemes AAR;
* Liepājas AAR apvienojoties ar daļu no Ventspils AAR tiek izveidots Dienvidkurzemes AAR.

Apkopojumu par pašvaldību piekritību izveidojamajiem atkritumu apsaimniekošanas reģioniem skatīt 4. tabulā.

4.tabula. Pašvaldību piekritība 5AAR

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **AAR** | **Valstspilsētu pašvaldības** | **Novadu pašvaldības** |
| Dienvidkurzemes | Liepāja | Dienvidkurzemes nov., Saldus nov., Kuldīgas nov. |
| Latgales | Daugavpils, Rēzekne | Ludzas nov., Rēzeknes nov., Augšdaugavas nov., Krāslavas nov., Līvānu novads., Preiļu nov., Aizkraukles nov., Jēkabpils nov. |
| Viduslatvijas | Rīga, Jelgava | Ādažu nov., Bauskas nov., Ķekavas nov., Mārupes nov., Ogres nov., Olaines nov., Ropažu nov., Salaspils nov., Dobeles nov., Jelgavas nov. |
| Vidzemes | - | Madonas nov., Alūksnes nov., Balvu nov., Gulbenes nov., Cēsu nov., Limbažu nov., Smiltenes nov., Valkas nov., Valmieras nov., Saulkrastu nov., Siguldas nov. |
| Ziemeļkurzemes | Jūrmala, Ventspils | Ventspils nov., Talsu nov., Tukuma nov. |

1. **Vispārējie secinājumi par iespējamajiem poligonu attīstības scenārijiem**

Vienlaikus atkritumu apsaimniekošanas reģionu robežu pārskatīšanai, tika vērtēta arī atkritumu apglabāšanas poligonu turpmākā ekspluatācija, atsevišķu funkciju pildīšanas iespējas un lietderība. Kopumā tika izskatītas šobrīd esošo atkritumu apglabāšanas poligonu turpmākās darbības alternatīvas. Kopsavilkumu skatīt 5.tabulā.

5.tabula. Poligonu turpmākās ekspluatācijas scenāriju analīze.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Scenārijs** | **Ieguvumi** | **Trūkumi** |
| “Nedari neko” (do nothing) scenārijs | * Atkritumu apglabāšanas infrastruktūra atrodas vistuvāk atkritumu rašanas vietām; * Potenciāli ilgtermiņā sagaidāma nepieciešamo resursu akumulācija rekultivācijas un slēgšanas darbu veikšanai | * Ierobežotas iespējas poligonu infrastruktūras attīstībai, pastāv bažas, ka ierobežotās resursu pieejamības dēļ normatīvajos aktos noteiktie mērķi var netikt sasniegti; * Nepieciešams investēt visu poligonu attīstībā, tādejādi samazinot investīciju efektivitāti, kāda būtu sagaidāma centralizācijas scenārija gadījumā; |
| Poligonu slēgšana | * Tiek samazināta poligona ekspluatācijas radītā ietekme uz vidi | * Attiecīgajā teritorijā nav pieejama atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūra, t.sk. infrastruktūra, kas nepieciešama atkritumu sagatavošanai reģenerācijai un pārstrādei; * Bez būtiskām investīcijām un krātuves pārbūves nav iespējama atkritumu apglabāšanas krātuves rekultivācijas darbu veikšana poligonos: Dziļā vāda, Križevņiki un Kaudzītes, jo atkritumu krātuves nav pietiekami aizpildītas tehnoloģiski pareizai rekultivācijas darbu veikšanai; * Nevienam no potenciāli slēdzamajiem poligoniem nav pietekams līdzekļu uzkrājums rekultivācijas darbu veikšanai un esošo saistību segšanai. |
| Poligonu specializācija | * Tiek saglabātas nepieciešamās atkritumu apsaimniekošanas funkcijas noteiktā reģionā, piemēram, reģionālajos atkritumu apsaimniekošanas centros notiek atkritumu sagatavošana pārstrādei un reģenerācijai vienlaicīgi apturot tādas infrastruktūras ekspluatāciju, kuras uzturēšana nav pamatota, perspektīva un ilgtspējīga, piemēram, atkritumu apglabāšana vai bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrāde; * Īstenojot specializācijas pieeju iespējams koncentrēt resursus uz noteiktas funkcijas īstenošanu, tādejādi sasniedzot labākus rezultātus; * Investīciju un ekspluatācijas izmaksu optimizācija; * Iespējas esošo infrastruktūru izmantot atkritumu pārkraušanas funkcijas nodrošināšanai tādiem atkritumu veidiem, kas transportējami apstrādei, pārstrādei vai apglabāšanai uz citiem poligoniem vai iekārtām. | * Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūra atrodas tālāk no atkritumu rašanas vietām; * Nepieciešams vienoties par pārvaldības modeli un sadarbību starp poligoniem ar apglabāšanas funkciju un reģionālajiem atkritumu apsaimniekošanas centriem, kā arī paredzēt korektu esošo saistību segšanu; * Poligonos, kuros tiek apturēta atkritumu apglabāšanas funkcija, nepieciešams veikt atkritumu krātuvju konservāciju |

1. **Finanšu ekonomisko rādītāju analīze dažādiem scenārijiem**

Padziļinātās analīzes ietvaros tika veikta arī finanšu ekonomisko rādītāju analīze periodam no 2021.līdz 2035.gadam. Iegūtie salīdzinošie rezultāti ir sniegti 6.tabulā.

6.tabula. Finanšu-ekonomiskie rādītāji, 2021.-2035.gadā.

| **Rādītājs** | **Mērvienība** | **10 AAR scenārijs** | **7 AAR scenārijs** | **Starpība** | **5 AAR scenārijs** | **Starpība** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Investīciju apjoms | milj. EUR | 301.9 | 284.8 | -17.1 | 270.8 | -31.1 |
| Investīcijas uz atkritumu radīto 1 tonnu | EUR/t min. | 17.1 | 17.1 |  | 17.0 |  |
|  | EUR/t maks. | 72.1 | 36.3 |  | 32.8 |  |
| Kredītresursi | milj. EUR | 199.6 | 179.4 | -20.2 | 169.9 | -29.2 |
| Papildus finansējums | milj. EUR | 8.6 | 6.0 | -2.6 | 4.9 | -3.7 |
| Poligonu infrastruktūras ekspluatācijas izdevumi | milj. EUR | 1 019.6 | 962.4 | -57.2 | 927.3 | -92.3 |
| t.sk. papildus ekspluatācijas izdevumi | milj. EUR | 178.7 | 165.9 | -12.8 | 158.8 | -20.0 |
| Investīciju finanšu efektivitāte |  |  |  |  |  |  |
| NPV, milj. EUR | min. | 0.2 | 0.2 |  | 5.4 |  |
|  | maks. | 50.0 | 49.7 |  | 54.0 |  |
| IRR | min. | 4.4% | 4.4% |  | 10.2% |  |
|  | maks. | 16.8% | 16.8% |  | 14.7% |  |
| Sabiedrības izdevumi par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumiem (NSA un citi) | milj. EUR | 2 000.0 | 1 919.1 | -80.9 | 1 877.4 | -122.6 |
| NSA apsaimniekošanas maksa (EUR/t) | min. | 166.6 | 162.2 |  | 160.5 |  |
|  | maks. | 313.4 | 206.0 |  | 191.2 |  |
| NSA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars mājsaimniecību ienākumos | min. | 0.89% | 0.95% |  | 0.74% |  |
|  | maks. | 1.30% | 1.23% |  | 1.12% |  |

1. **Atkritumu apsaimniekošanas reģionu optimizācijas modelis (reģionu griezumā) – piecu reģionu modelis**

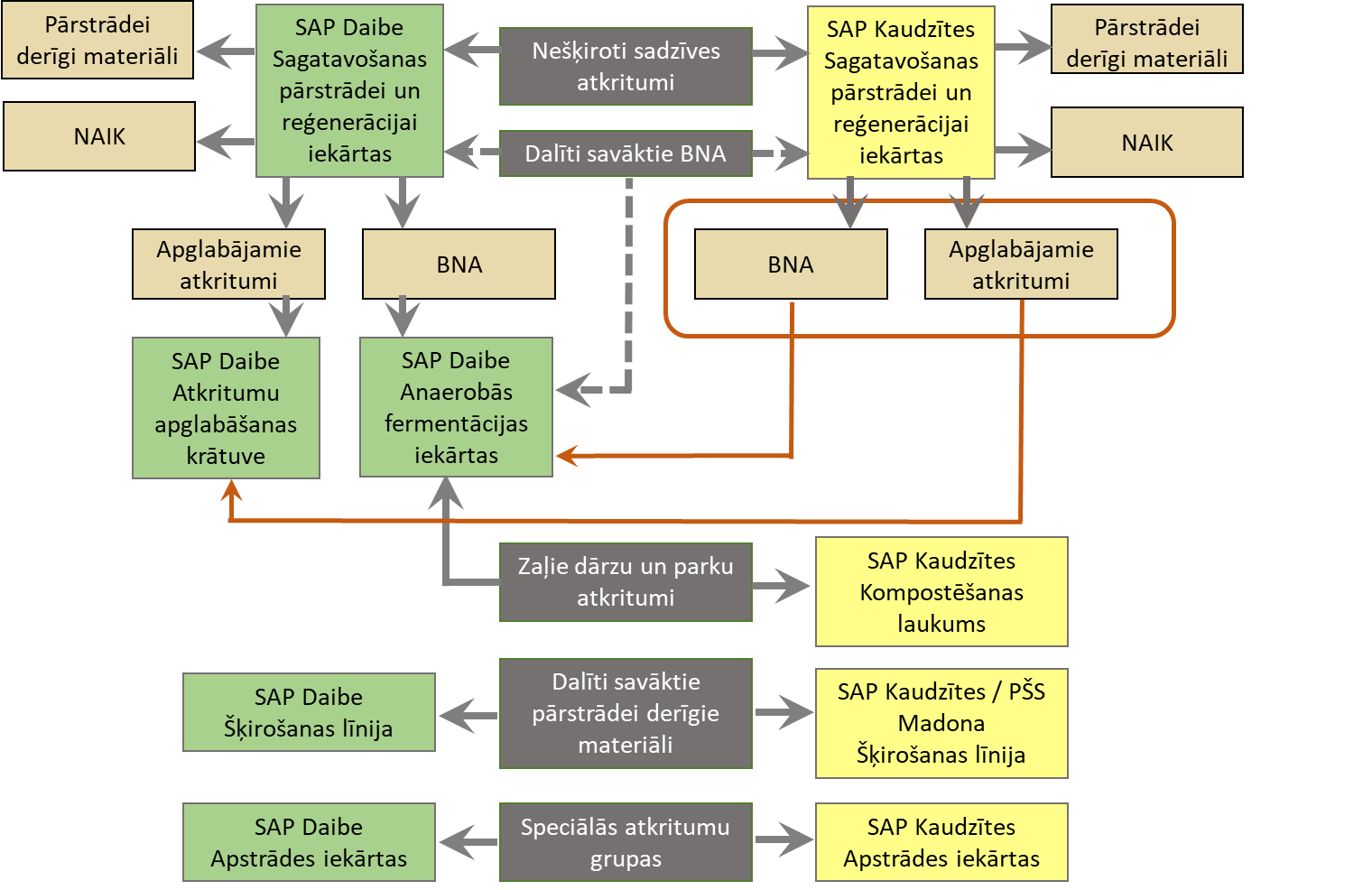
Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likumu atkritumu apsaimniekošanas reģionos ietilpstošajām pašvaldībām līdz **2022. gada 30. decembrim** jāizstrādā un jāapstiprina **atkritumu apsaimniekošanas reģionālie plāni**, laikposmam līdz 2027. gada 30. decembrim, tāpēc pašvaldībām savlaicīgi jāzina, kura atkritumu apsaimniekošanas reģiona ietvaros tās turpmāk organizēs atkritumu apsaimniekošanu un saskaņā ar normatīvajiem aktiem sadarbosies atkritumu mērķu sasniegšanas nodrošināšanā.

Tālāk parādītas katra AAR karte ar ietilpstošajām pašvaldībām, atkritumu plūsmām un veiktie aprēķini saistībā ar jauno reģionu izveidi.

**Vidzemes AAR**



**2.attēls.** Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izvietojums Vidzemes AAR teritorijā

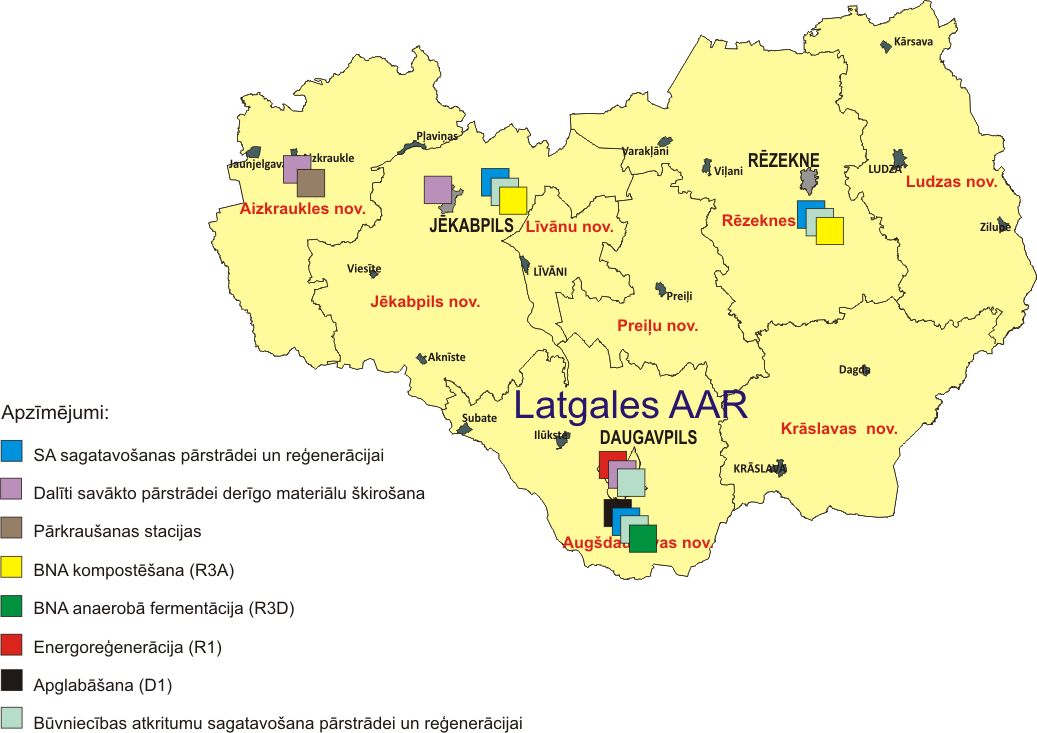


**3.attēls.** Galveno atkritumu plūsmu un apstrādes infrastruktūras shematisks attēlojums Vidzemes AAR teritorijā

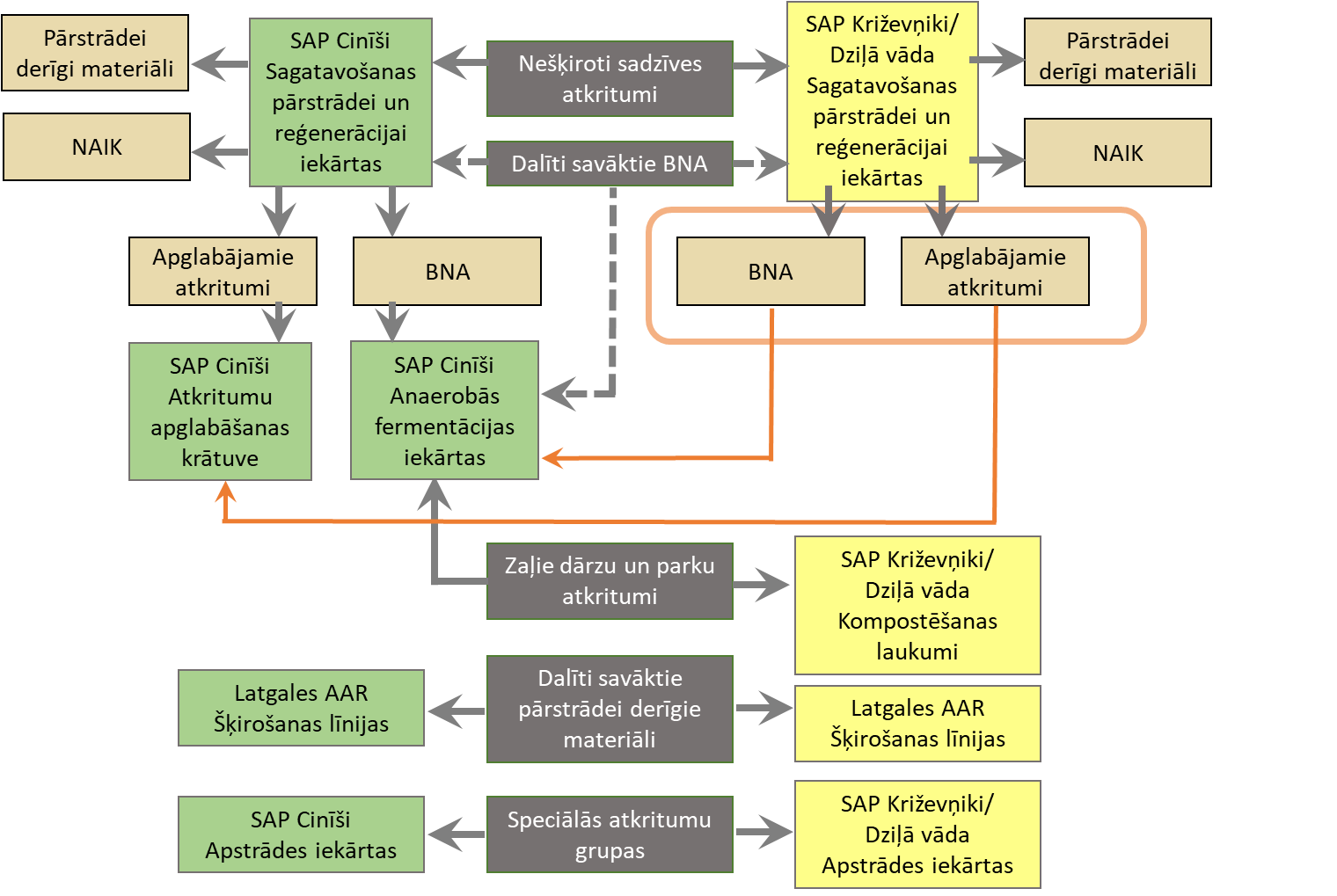
**7.tabula**. Atkritumu apsaimniekošanas reģionu apvienošana - salīdzinošās izdevumu – ieguvumu analīzes rezultāti Vidzemes AAR

| **Rādītājs** | **Mērvienība** | | **Malienas AAR** | **Ziemeļvidzemes AAR** | **Vidzemes AAR** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Poligonā pieņemtais atkritumu apjoms, vidēji gadā | 2024-2035 | t/gadā | 8140 | 59709 | 90399 |
| Investīcijas AAR attīstībā | 2021-2025 | EUR | 8 950 000 | 21 900 000 | 25 960 600 |
| Investīcijas uz 1 apsaimniekoto tonnu | 2021-2035 | EUR/t | 72,10 | 24,41 | 19,16 |
| Sagatavošana pārstrādei / reģenerācijai |  | EUR | 600 000 | 6 400 000 | 7 000 000 |
| BNA pārstrādes iekārtas |  | EUR | 5 000 000 | 7 000 000 | 8 500 000 |
| Infiltrāta apsaimniekošana |  | EUR | 2 500 000 | 2 500 000 | 2 500 000 |
| Gāzes apsaimniekošana |  | EUR | 850 000 | 3 100 000 | 3 250 000 |
| Esošo krātuvju konservācija |  | EUR | 0 | 0 | 1 810 600 |
| Vides aizsardzības, infrastruktūras paplašināšanas pasākumi |  | EUR | 0 | 2 900 000 | 2 900 000 |
| Ekspluatācijas izdevumi EUR/t | 2021-2035 | EUR/t | 91,54 | 51,67 | 39,83 |
| Personāla izmaksas |  | EUR/t | 13,84 | 13,07 | 9,72 |
| Ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 20,92 | 23,38 | 16,46 |
| Jaunās infrastruktūras ekspluatācijas  izdevumi |  | EUR/t | 56,78 | 15,22 | 13,09 |
| Atkritumu pārvadāšanas izdevumi |  | EUR/t | 0,00 | 0,00 | 0,56 |
| Pārvadāšanas izmaksas vidēji uz 1 tonnu |  | EUR/t |  |  | 15,84 |
| *Pārvadājamo atkritumu daudzums vidēji gadā* |  | *tonnas* |  |  | *4 025* |
| *reisa garums* |  | *km* |  |  | *288* |
| *atkritumu daudzums reisā* |  | *t/reiss* |  |  | *20* |
| *pārvadāšanas izmaksas* |  | *EUR/km* |  |  | *1,10* |
| Poligona tarifs, t.sk.: |  |  |  |  |  |
| pieņemšanas maksa | 2020.gadā |  | 38,02 | 42,01 | 41,13 |
| DRN komponente |  | 25,00 | 24,78 | 24,83 |
| pieņemšanas maksa | 2035.gadā |  | 212,95 | 87,55 | 66,12 |
| DRN komponente |  | 36,00 | 36,00 | 35,00 |
| pieaugums salīdzinot ar 2020.gadu |  |  | 295,0% | 85,0% | 53,3% |
| NSA apsaimniekošanas maksa, t.sk.: | vidēji 2026-2035 | EUR/t | 313,43 | 184,60 | 162,23 |
| *savākšanas maksa* |  |  | *60,00* | *60,00* | *60,00* |
| *poligonā pieņemšanas maksa* |  |  | *219,19* | *90,52* | *69,16* |
| *DRN* |  |  | *34,24* | *34,07* | *33,07* |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2026-2035 | % | 1,13% | 0,93% | 1,07% |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2021-2035 | % | 1,05% | 0,87% | 1,00% |
|  |  |  |  |  |  |
| NSA apsaimniekošanas maksa  (koef. 0,11) | vidēji 2026-2035 | EUR/m3 | 34,48 | 20,31 | 17,85 |
| Investīciju finanšu efektivitāte | 2021-2035 |  |  |  |  |
| NPV (r=4%) |  | EUR | 565 860 | 4 467 759 | 15 579 652 |
| IRR |  | % | 5,3% | 8,6% | 16,3% |

**Latgales AAR**



**4.attēls.** Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izvietojums Latgales AAR teritorijā



**5.attēls.** Galveno atkritumu plūsmu un apstrādes infrastruktūras shematisks attēlojums Latgales AAR teritorijā

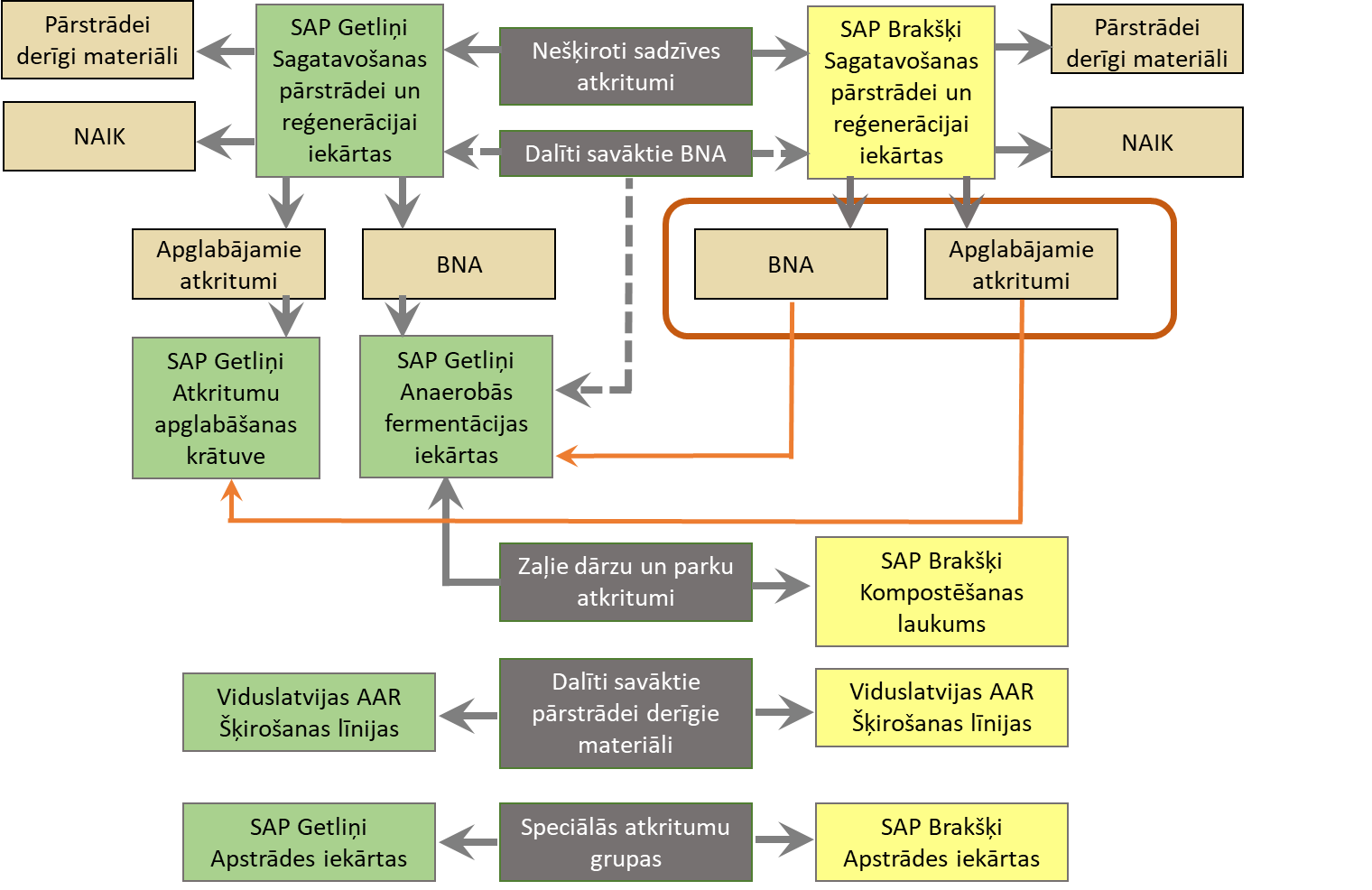
**8.tabula.** Atkritumu apsaimniekošanas reģionu apvienošana - salīdzinošās izdevumu – ieguvumu analīzes rezultāti Latgales AAR

| **Rādītājs** | **Mērvienība** | | **Austrumlatgales AAR** | **Dienvidlatgales AAR** | **Vidusdaugavas AAR** | | | **Latgales AAR** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Poligonā pieņemtais atkritumu apjoms | vidēji 2024-2035 | t/gadā | 18 336 | 43 386 | 20 844 | | | 81 697 |
| Investīcijas AAR attīstībā | 2021-2025 | EUR | 11 100 000 | 12 800 000 | 12 550 000 | | | 22 784 500 |
| Investīcijas uz 1 apsaimniekoto tonnu | 2021-2035 | EUR/t | 39.94 | 19.50 | 39.00 | | | 18.45 |
| Sagatavošana pārstrādei / reģenerācijai |  | EUR | *1 500 000* | *1 900 000* | *1 500 000* | | | *4 900 000* |
| BNA pārstrādes iekārtas |  | EUR | *6 000 000* | *8 000 000* | *7 000 000* | | | *11 500 000* |
| Infiltrāta apsaimniekošana |  | EUR | *2 700 000* | *1 800 000* | *2 600 000* | | | *1 800 000* |
| Gāzes apsaimniekošana |  | EUR | *900 000* | *1 100 000* | *900 000* | | | *1 400 000* |
| Esošo krātuvju konservācija |  | EUR |  |  |  | | | *3 034 500* |
| Vides aizsardzības, infrastruktūras paplašināšanas pasākumi |  | EUR |  |  | *550 000* | | | *150 000* |
| Ekspluatācijas izdevumi | 2021-2035 | EUR/t | 55.91 | 42.71 | 62.48 | | | 38.84 |
| Personāla izmaksas |  | EUR/t | 13.17 | 10.32 | 13.54 | | | 10.94 |
| Ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 12.25 | 11.12 | 17.84 | | | 8.95 |
| Jaunās infrastruktūras ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 30.49 | 21.27 | 31.10 | | | 15.85 |
| Atkritumu pārvadāšanas izdevumi |  | EUR/t | 0.00 | 0.00 | 0.00 | | | 3.09 |
| Pārvadāšanas izmaksas vidēji uz 1 t |  | EUR/t | 11.00 |  | 13.64 | | |  |
| *Pārvadājamo atkritumu daudzums vidēji gadā* |  | *tonnas* | *11 280* |  | *14 240* | | |  |
| *reisa garums* |  | *km* | *200* |  | *248* | | |  |
| *atkritumu daudzums reisā* |  | *t/reiss* | *20* |  | *20* | | |  |
| *pārvadāšanas izmaksas* |  | *EUR/km* | *1.10* |  | *1.10* | | |  |
| Poligona tarifs, t.sk.: |  | EUR/t |  |  | |  |  | |
| pieņemšanas maksa | 2020.gadā |  | 32.84 | 24.39 | | 42.12 | 31.03 | |
| DRN komponente |  | 24.89 | 24.46 | | 27.50 | 25.36 | |
| pieņemšanas maksa | 2035.gadā |  | 116.97 | 77.17 | | 137.01 | 66.65 | |
| DRN komponente |  | 36.00 | 36.00 | | 36.00 | 35.00 | |
| pieaugums salīdzinot ar 2020.gadu |  |  | *165.0%* | *131.7%* | | *148.5%* | *80.3%* | |
| NSA apsaimniekošanas maksa, t.sk.: | vidēji 2026-2035 | EUR/t | 215.93 | 174.29 | | 233.78 | 164.60 | |
| savākšanas maksa |  |  | 60.00 | 60.00 | | 60.00 | 60.00 | |
| poligonā pieņemšanas maksa |  |  | 121.27 | 79.63 | | 138.84 | 70.94 | |
| DRN |  |  | 34.66 | 34.66 | | 34.94 | 33.66 | |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2026-2035 | % | 1.29% | 1.19% | | 1.27% | 1.07% | |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2021-2035 | % | 1.22% | 1.12% | | 1.19% | 1.02% | |
| NSA apsaimniekošanas maksa (koef. 0,11) | vidēji 2026-2035 | EUR/m3 | 23.75 | 19.17 | | 25.72 | 18.11 | |
| Investīciju finanšu efektivitāte | 2021-2035 |  |  |  | |  |  | |
| NPV (r=4%) |  | EUR | 2 098 591 | 5 646 357 | | 2 469 565 | 15 676 731 | |
| IRR |  | % | 7.6% | 12.3% | | 8.1% | 16.5% | |

**Viduslatvijas AAR**

****

**6.attēls.** Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izvietojums Viduslatvijas AAR teritorijā

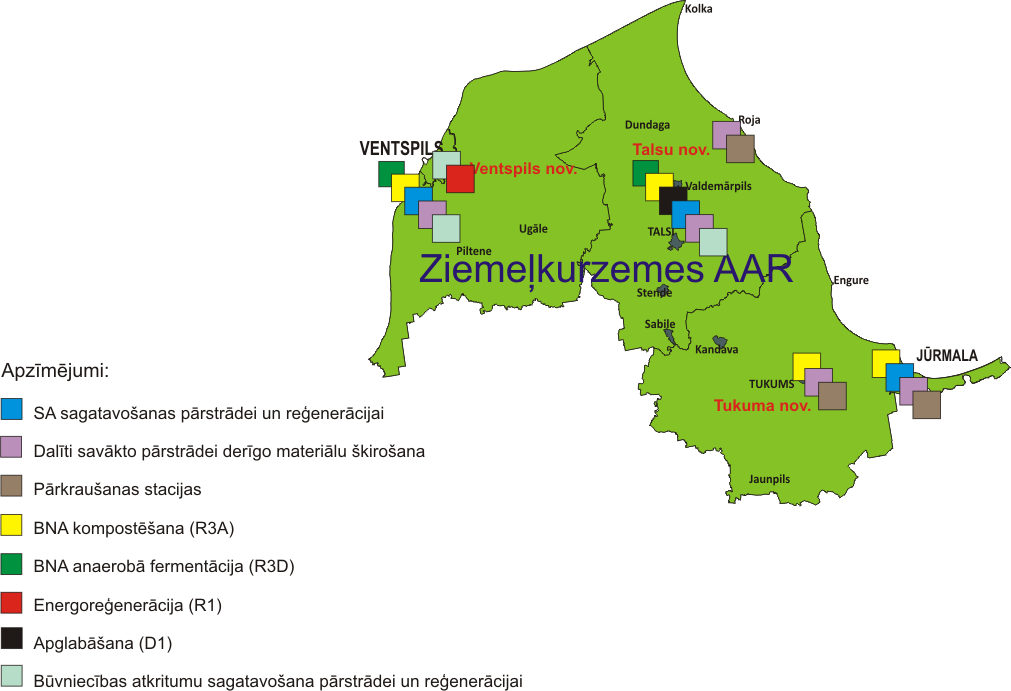


**7.attēls.** Galveno atkritumu plūsmu un apstrādes infrastruktūras shematisks attēlojums Viduslatvijas AAR teritorijā

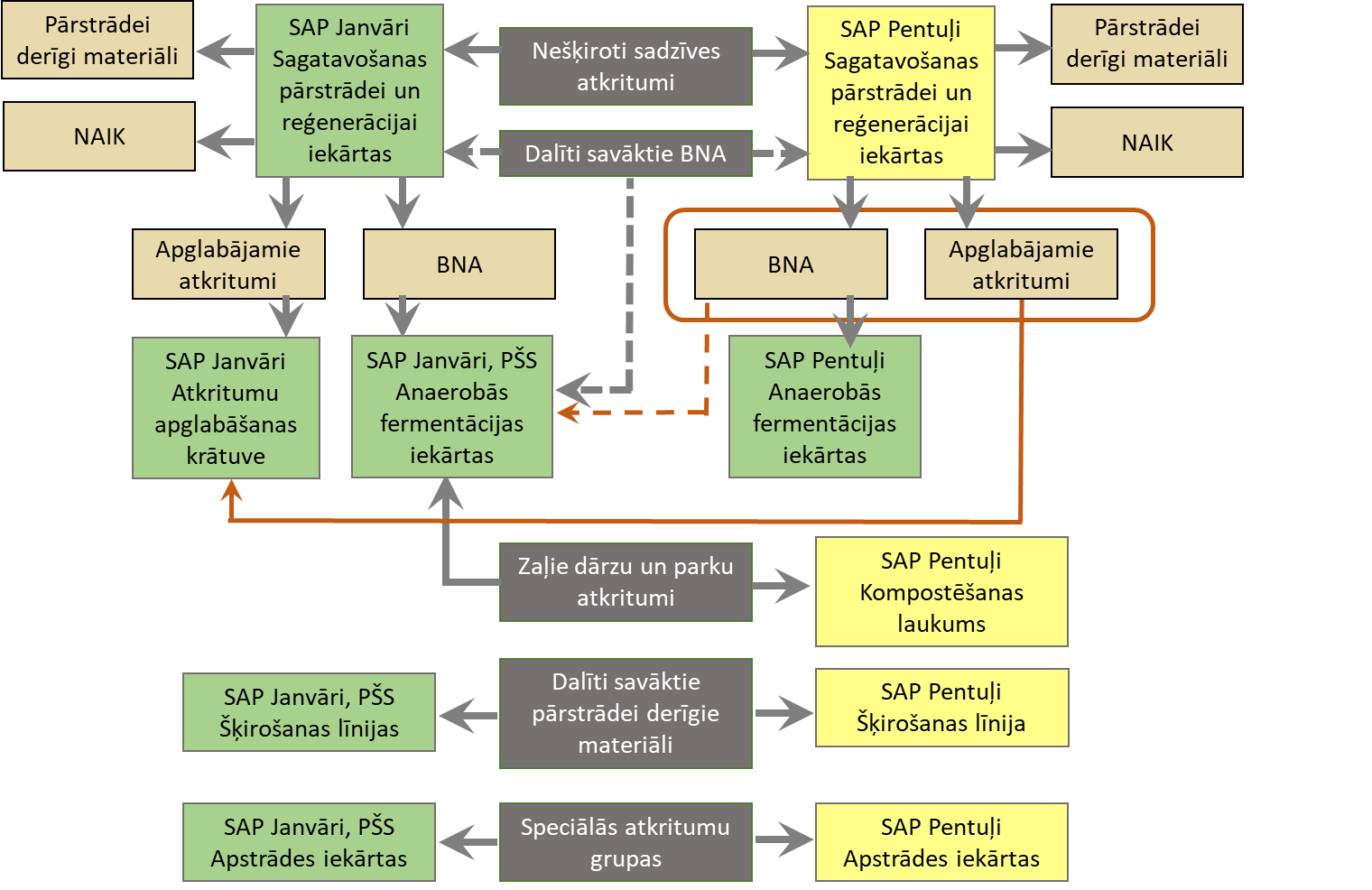
**9.tabula**. Atkritumu apsaimniekošanas reģionu apvienošana - salīdzinošās izdevumu – ieguvumu analīzes rezultāti Viduslatvijas AAR

| **Rādītājs** | **Mērvienība** | | **Pierīgas AAR** | **Zemgales AAR** | **Viduslatvijas AAR** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Poligonā pieņemtais atkritumu apjoms | vidēji 2024-2035 | t/gadā | 433 828 | 37 125 | 454 949 |
| Investīcijas AAR attīstībā | 2021-2025 | EUR | 178 000 000 | 12 200 000 | 182 955 000 |
| Investīcijas uz 1 apsaimniekoto tonnu | 2021-2035 | EUR/t | 27.35 | 21.44 | 26.76 |
| Sagatavošana pārstrādei / reģenerācijai |  | EUR | *30 500 000* | *1 500 000* | *32 000 000* |
| BNA pārstrādes iekārtas |  | EUR | *25 000 000* | *7 000 000* | *27 000 000* |
| Infiltrāta apsaimniekošana |  | EUR | *7 500 000* | *2 800 000* | *7 500 000* |
| Gāzes apsaimniekošana |  | EUR | *8 500 000* | *900 000* | *8 700 000* |
| Atkritumu apglabāšanas infrastruktūra |  | EUR | *8 600 000* | *0* | *8 600 000* |
| Esošo krātuvju rekultivācija |  | EUR | *2 500 000* | *0* | *2 500 000* |
| Esošo krātuvju konservācija |  | EUR | *0* | *0* | *1 255 000* |
| Vides aizsardzības, infrastruktūras paplašināšanas pasākumi |  | EUR | *95 400 000* | *0* | *95 400 000* |
| Ekspluatācijas izdevumi | 2021-2035 | EUR/t | 38.91 | 45.10 | 39.25 |
| Personāla izmaksas |  | EUR/t | 7.47 | 10.43 | 7.85 |
| Ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 19.02 | 12.76 | 18.52 |
| Jaunās infrastruktūras ekspluatācijas  izdevumi |  | EUR/t | 12.41 | 21.92 | 12.55 |
| Atkritumu pārvadāšanas izdevumi |  | EUR/t | 0.00 | 0.00 | 0.34 |
| Pārvadāšanas izmaksas vidēji uz 1 t |  | EUR/t |  |  | 7.04 |
| *Pārvadājamo atkritumu daudzums vidēji gadā* |  | *tonnas* |  |  | *27 780* |
| *reisa garums* |  | *km* |  |  | *128* |
| *atkritumu daudzums reisā* |  | *t/reiss* |  |  | *20* |
| *pārvadāšanas izmaksas* |  | *EUR/km* |  |  | *1.10* |
| Poligona tarifs, t.sk.: |  | EUR/t |  |  |  |
| pieņemšanas maksa | 2020.gadā |  | 41.66 | 34.66 | 40.89 |
| DRN komponente |  | 19.50 | 22.06 | 19.78 |
| pieņemšanas maksa | 2035.gadā |  | 77.39 | 85.33 | 76.56 |
| DRN komponente |  | 36.00 | 36.00 | 35.00 |
| pieaugums salīdzinot ar 2020.gadu |  |  | *85.4%* | *113.9%* | *83.9%* |
| NSA apsaimniekošanas maksa, t.sk.: | vidēji 2026-2035 | EUR/t | **174.06** | **179.37** | **172.04** |
| savākšanas maksa |  |  | 60.00 | 60.00 | 60.00 |
| poligonā pieņemšanas maksa |  |  | 79.43 | 84.10 | 78.41 |
| DRN |  |  | 34.63 | 35.27 | 33.63 |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2026-2035 | % | 0.97% | 1.20% | 0.94% |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2021-2035 | % | 0.91% | 1.13% | 0.88% |
| NSA apsaimniekošanas maksa (koef. 0,11) | vidēji 2026-2035 | EUR/m3 | **19.15** | **19.73** | **18.92** |
| Investīciju finanšu efektivitāte | 2021-2035 |  |  |  |  |
| NPV (r=4%) |  | EUR | 49 990 537 | 3 924 775 | 44 813 442 |
| IRR |  | % | 14.1% | 10.3% | 11.8% |

**Ziemeļkurzemes AAR**



**8.attēls.** Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izvietojums Ziemeļkurzemes AAR teritorijā

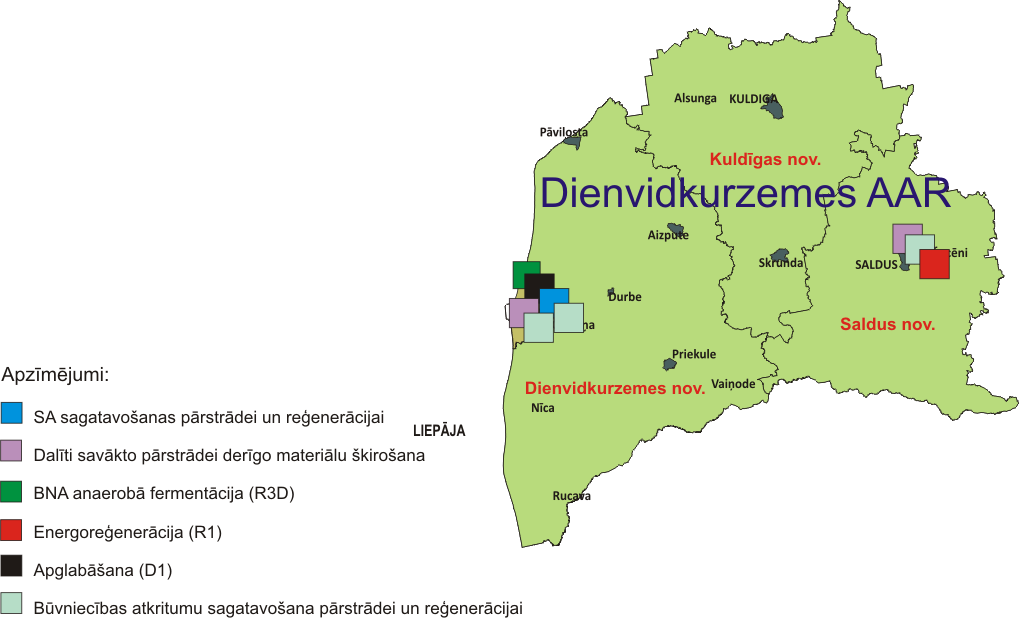


**9.attēls.** Galveno atkritumu plūsmu un apstrādes infrastruktūras shematisks attēlojums Ziemeļkurzemes AAR teritorijā

**10.tabula.** Atkritumu apsaimniekošanas reģionu apvienošana - salīdzinošās izdevumu – ieguvumu analīzes rezultāti Ziemeļkurzemes AAR

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rādītājs** | **Mērvienība** | | **Piejūras AAR** | **Ventspils AAR** | **Ziemeļkurzemes AAR** |
| Poligonā pieņemtais atkritumu apjoms | vidēji  2024-2035 | t/gadā | 52 123 | 22 763 | 70 313 |
| Investīcijas AAR attīstībā | 2021-2025 | EUR | 13 275 000 | 11 350 000 | 17 855 000 |
| Investīcijas uz 1 apsaimniekoto tonnu | 2021-2035 | EUR/t | 17.12 | 32.45 | 17.03 |
| Sagatavošana pārstrādei / reģenerācijai |  | EUR | 1 850 000 | 1 650 000 | 3 500 000 |
| BNA pārstrādes iekārtas |  | EUR | 7 600 000 | 6 000 000 | 9 100 000 |
| Infiltrāta apsaimniekošana |  | EUR | 1 800 000 | 2 800 000 | 1 800 000 |
| Gāzes apsaimniekošana |  | EUR | 1 100 000 | 900 000 | 1 300 000 |
| Esošo krātuvju rekultivācija |  | EUR | 925 000 | 0 | 925 000 |
| Esošo krātuvju konservācija |  | EUR | 0 | 0 | 1 230 000 |
| Ekspluatācijas izdevumi | 2021-2035 | EUR/t | **39.56** | **57.08** | **37.02** |
| Personāla izmaksas |  | EUR/t | 12.45 | 5.21 | 10.67 |
| Ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 11.15 | 21.63 | 11.03 |
| Jaunās infrastruktūras ekspluatācijas  izdevumi |  | EUR/t | 15.95 | 30.23 | 13.82 |
| Atkritumu pārvadāšanas izdevumi |  | EUR/t | 0.00 | 0.00 | 1.50 |
| Poligona tarifs, t.sk.: |  | EUR/t |  |  |  |
| pieņemšanas maksa | 2020.gadā |  | 40.62 | 42.34 | 41.27 |
| DRN komponente |  | 23.39 | 0.59 | 14.79 |
| pieņemšanas maksa | 2035.gadā |  | 66.80 | 117.34 | 62.33 |
| DRN komponente |  | 36.00 | 23.50 | 35.00 |
| pieaugums salīdzinot ar 2020.gadu |  |  | *60.6%* | *228.1%* | *73.6%* |
| NSA apsaimniekošanas maksa, t.sk.: | vidēji  2026-2035 | EUR/t | **166.58** | **197.89** | **160.53** |
| savākšanas maksa |  |  | 60.00 | 60.00 | 60.00 |
| poligonā pieņemšanas maksa |  |  | 70.84 | 115.71 | 65.80 |
| DRN |  |  | 35.74 | 22.18 | 34.74 |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2026-2035 | % | 1.02% | 1.10% | 0.99% |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji 2021-2035 | % | 0.99% | 1.02% | 0.96% |
| NSA apsaimniekošanas maksa  (koef. 0,11) | vidēji 2026-2035 | EUR/m3 | **18.32** | **21.77** | **17.66** |
| Investīciju finanšu efektivitāte | 2021-2035 |  |  |  |  |
| NPV (r=4%) |  | EUR | 4 866 141 | 224 364 | 10 216 089 |
| IRR |  | % | 12.9% | 4.4% | 15.9% |

**Dienvidkurzemes AAR**



**10.attēls.** Atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras izvietojums Dienvidkurzemes AAR teritorijā

**11.tabula.** Atkritumu apsaimniekošanas reģionu apvienošana - salīdzinošās izdevumu – ieguvumu analīzes rezultāti Dienvidkurzemes AAR

| **Rādītājs** | **Mērvienība** | | **Liepājas AAR** | **Dienvidkurzemes AAR** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Poligonā pieņemtais atkritumu apjoms | vidēji  2024-2035 | t/gadā | 36 222 | 43 131 |
| Investīcijas AAR attīstībā | 2021-2025 | EUR | 19 750 000 | 21 200 000 |
| Investīcijas uz 1 apsaimniekoto tonnu | 2021-2035 | EUR/t | 36.35 | 32.77 |
| Sagatavošana pārstrādei / reģenerācijai |  | EUR | *5 500 000* | *5 500 000* |
| BNA pārstrādes iekārtas |  | EUR | *8 500 000* | *9 500 000* |
| Infiltrāta apsaimniekošana |  | EUR | *1 800 000* | *1 800 000* |
| Gāzes apsaimniekošana |  | EUR | *1 100 000* | *1 100 000* |
| Atkritumu apglabāšanas infrastruktūra |  | EUR | *1 450 000* | *1 900 000* |
| Esošo krātuvju rekultivācija |  | EUR | *1 400 000* | *1 400 000* |
| Ekspluatācijas izdevumi | 2021-2035 | EUR/t | 46.15 | 46.09 |
| Personāla izmaksas |  | EUR/t | 13.02 | 10.94 |
| Ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 15.89 | 15.61 |
| Jaunās infrastruktūras ekspluatācijas izdevumi |  | EUR/t | 17.23 | 19.55 |
| Poligona tarifs, t.sk.: |  | EUR/t |  |  |
| pieņemšanas maksa | 2020.gadā |  | 35.92 |  |
| DRN komponente |  | 19.04 |  |
| pieņemšanas maksa | 2035.gadā |  | 113.54 | 100.82 |
| DRN komponente |  | 36.00 | 35.00 |
| pieaugums salīdzinot ar 2020.gadu |  |  | *172%* | *147%* |
| NSA apsaimniekošanas maksa, t.sk.: | vidēji  2026-2035 | EUR/t | 205.96 | 191.18 |
| savākšanas maksa |  |  | 60.00 | 60.00 |
| poligonā pieņemšanas maksa |  |  | 110.38 | 96.60 |
| DRN |  |  | 35.58 | 34.58 |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji  2026-2035 | % | 1.18% | 1.05% |
| SA apsaimniekošanas izdevumu īpatsvars ienākumos | vidēji  2021-2035 | % | 1.09% | 0.98% |
| NSA apsaimniekošanas maksa (koef. 0,11) | vidēji  2026-2035 | EUR/m3 | 22.66 | 21.03 |
| Investīciju finanšu efektivitāte | 2021-2035 |  |  |  |
| NPV (r=4%) |  | EUR | 3 448 666 | 5 382 929 |
| IRR |  | % | 8.3% | 11.3% |

1. **Atkritumu apsaimniekošanas reģionu optimizācija – pārejas jautājumi**

AAR reforma, kas ietver arī SAP darbības izmaiņas, pozitīvi ietekmēs uzņēmumus, kuri nodarbojas ar atkritumu pārstrādi, jo tiks attīstīta un palielināta dalītā atkritumu vākšana un palielināta atkritumu šķirošana, rezultātā iegūstot kvalitatīvu materiālu pārstrādei, tādejādi palielinot pārstrādāto atkritumu apjomu un samazinot apglabājamo atkritumu apjomu poligonos. SAP, kuros netiks turpināta atkritumu apglabāšana, varēs attīstīt atkritumu sagatavošanu reģenerācijai un sagatavot atbilstošas kvalitātes kurināmo materiālu no atkritumiem. AAR reforma neietekmēs materiāla ražošanu reģionā esošu siltumapgādes uzņēmumu vajadzībām, jo to ražošana tiks turpināta tāpat kā līdz šim, tajā skaitā SAP, kas tiks pārveidoti par RAAC.

Saskaņā ar AAL atkritumu apsaimniekošanas reģionos ietilpstošajām pašvaldībām līdz 2022. gada 30. decembrim jāizstrādā un jāapstiprina atkritumu apsaimniekošanas reģionālie plāni. Plānu izstrādes gaitā pašvaldībām jāizvērtē, kā tās AAR ietvaros īstenos atkritumu apsaimniekošanu un sasniegs normatīvajos aktos par atkritumu apsaimniekošanu noteiktos mērķus. Līdz ar to AAR pašvaldībām būs iespēja izlemt, vai SAP apsaimniekošanu AAR ietvaros veiks viens vai vairāki jau esošie SAP apsaimniekotāji. Attiecīgi pašvaldībām būs jāpieņem lēmums par SAP apsaimniekošanas uzņēmumu saglabāšanu vai apvienošanu (jaunu uzņēmumu veidošanu) AAR ietvaros.

Jāņem vērā, ka SAP apsaimniekošanas uzņēmumi ir kapitālsabiedrības, kuru kapitāla daļu turētājas pārsvarā gadījumu (tikai viens no uzņēmumiem, kas apsaimnieko poligonu, kas atrodas Zemgales atkritumu apsaimniekošanas reģionā - “Brakšķi", SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” pieder Jelgavas pilsētas domei (51,00%) un privātai kapitālsabiedrībai - SIA “KULK” (49,00%), kura patiesā labuma guvējs ir fiziska persona), ir tikai pašvaldības, kurām pieder noteikts daudzums no kapitālsabiedrības pamatkapitāla. Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā. Lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstitūcija.

Saeimā izskatīšanā esošajiem šī likuma grozījumiem ir izteikts priekšlikums noteikt, ka pašvaldību, kuras ir tādu kapitālsabiedrību kapitāla daļu turētājas, kurās dalībnieces ir divas vai vairākas pašvaldības, domes pieņem lēmumu par to tiešās līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās līdz 2022. gada 1. jūnijam. Šāds termiņš ir atbilstošs jauno pašvaldību izveidei, situācijas izvērtēšanai un lēmuma pieņemšanai par SAP apsaimniekotājiem.

Ja pašvaldības pieņems lēmumu, ka nepieciešams apvienot AAR esošo SAP apsaimniekošanas uzņēmumus, tad visas saistības, tajā skaitā finanšu, jāpārņem jaunizveidotajam (kas apvienos iepriekšējos uzņēmumus) atkritumu apsaimniekošanas uzņēmumam. Tādejādi tiks nodrošināta saistību izpilde tajos poligonos, kuros netiks turpināta atkritumu apglabāšana, it īpaši gadījumos, ja šajos poligonos iepriekš ir ieguldīti Eiropas Savienības fondu finanšu līdzekļi.

AAR ietilpstošās pašvaldības, izstrādājot un apstiprinot atkritumu apsaimniekošanas reģionālo plānu, atkritumu plūsmās balstītos aprēķinos un izmaksu pamatotā gadījumā var lemt, ka pārstrukturizācijai paredzētajos poligonos var turpināt veikt atkritumu apglabāšanas darbības arī pēc šajā ziņojumā noteiktā pārejas perioda beigām, pagarinot termiņu par ne vairāk kā trīs gadiem.

Iespējamie komersantu restrukturizācijas veidi ir norādīti un skaidroti Komerclikumā. Komerclikuma regulējums, atbilstoši Komerclikuma 1., 2. un 3. pantam, attiecas uz visiem komersantiem, kas ierakstīti komercreģistrā. Savukārt, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums attiecas uz publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību efektīvu pārvaldību, publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, labas korporatīvās pārvaldības principu ievērošanu, kā arī publiskas personas līdzdalības nosacījumu ievērošanas nodrošināšanu. Līdz ar to ir jāapzina RAAC veidošana no Komerclikuma un Likuma regulējuma attiecināmības katrā konkrētajā gadījumā, papildinot ar izvērtējumu un skaidrojumu kā tiks veidots RAAC.

Jautājumu par SAP, kur pēc specializācijas vairs netiks nodrošināts atkritumu apglabāšanas tehnoloģiskais process, turpinās apsaimniekot tie paši komersanti, kas pašlaik nodrošina regulētā pakalpojuma sniegšanu, kā arī lēmumus par apsaimniekotāju (pašvaldību uzņēmumu) reorganizācijas procesu un esošo aktīvu un saistību pārņemšanu pieņems AAR ietilpstošās pašvaldības. Šos jautājumus regulē Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma regulējums G sadaļā “Publiskas personas kapitālsabiedrību reorganizācija”. Tāpat arī šajos procesos jāņem vērā Komerclikuma C daļas “Komercsabiedrību reorganizācija” noteikumi. Publiskas personas augstākā lēmējinstitūcija attiecībā uz pašvaldību kapitālsabiedrību un kapitāldaļu pārvaldību ir pašvaldības dome. Pieņemot lēmumu par reorganizācijas uzsākšanu, publiskas personas augstākā lēmējinstitūcija var paredzēt reorganizācijas nosacījumus. Plāna īstenošanas laikā VARAM vērtēs nepieciešamību veikt grozījumus atkritumu apsaimniekošanas jomu regulējošajos normatīvajos aktos.

Vienlaikus jāņem vērā, ka Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5. panta otrās daļas 12. punkts noteic, ka dokumentu saskaņotības princips — pieņemot attīstības plānošanas dokumentu vai izdarot grozījumus šādā dokumentā, nodrošina izmaiņu veikšanu arī citos saistītajos dokumentos un normatīvajos aktos, ievērojot tiesiskās paļāvības principu, un 8. pants nosaka politikas plānošanas dokumentu darbības termiņus. Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns ir politikas plānošanas dokuments noteiktam laika periodam. Līdz ar to secināms, ka uz šī attiecīgā laika periodu, personai īstenojas tiesiskās paļāvības princips, tomēr tas nenozīmē, ka nākamajā plānošanas periodā nevar būt izmaiņas, tāpēc, ka tiesiskās paļāvības princips nedod pamatu ticēt, ka reiz noteiktā tiesiskā situācija nekad nemainīsies.